

新发展格局下RCEP对广西外贸发展的影响及应对策略研究

刘主光

(广西大学 经济学院, 广西 南宁 530004)

摘要:《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的签署为推进区域贸易自由化和贸易便利化提供了重要保障,也为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供了重要平台。当前,广西对外贸易快速发展,进出口国别结构、商品结构、贸易方式趋于多元化。RCEP的签署给广西对外贸易的发展带来了巨大机遇,主要表现在关税减让降低了出口成本,有利于满足广西多样化的进口需求,尤其是中日关税壁垒的削减或将为广西货物贸易进出口的发展带来全新机遇;原产地“区域累积规则”的实施优化了广西供应链布局;贸易便利化水平的提高减少了非关税壁垒阻碍;国别市场的多元化扩大了广西出口范围。同时,RCEP的签署也给广西对外贸易发展带来了许多挑战,主要表现在产业外迁将冲击广西现有产业链,一体化加剧了广西产业竞争,关联效应增加了市场风险。为更好地迎接机遇、规避风险,广西应抓住RCEP的机遇推动经济社会新发展,充分发挥广西作为国家重大开放平台的作用,打造和完善特色产业链,提升跨境贸易便利化水平,不断提升对外贸易发展水平,加快推进对外贸易发展。

关键词: 新发展格局; RCEP; 广西对外贸易; 关税减让; 产业链; 区域累积规则

中图分类号: F752 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004-6917(2022)01-0082-09

2020年5月23日,习近平总书记看望参加全国政协十三届三次会议经济界委员并参加联组会,提出要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局(以下简称新发展格局)。2020年7月,习近平总书记在企业家座谈会上进一步阐释了提出构建新发展格局的主要考虑,并强调了“大循环”与“双循环”的内在逻辑关系^[1]。构建新发展格局成为中国经济发展的重大战略决策。2020年11月15日,中国、东盟十国、日本、韩国、澳大利亚和新西兰正式签署了《区域全面经济伙伴关系协定》(Regional Comprehensive Economic Partnership,以下简称RCEP),这标志着历经8年谈判、全球规模最大、结构最复杂、最具有发展前景的自由贸易协定正式达成^[2]。在新发展格局下,RCEP的达成成为中国对外贸易的发展提供了崭新的机遇,而广西作为中国面向东盟开放合作的前沿和窗口,已经成为中国与东盟国家往来的国际大通道、21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户^[3],在中国—东盟自由贸易区建设和区域全面经济伙伴关系建

收稿日期: 2021-12-31

基金项目: 2020年广西哲学社会科学规划研究课题“中国—东盟非关税壁垒程度测算及中国应对策略研究”(20BJY008); 2021年度广西社会科学界智库重点课题“广西加快对接RCEP等国际经贸新规则研究”(Zkzdk-08)

作者简介: 刘主光(1976—),男,湖南涟源人,经济学博士,广西大学经济学院教授,硕士生导师,研究方向为国际贸易与投资、边疆经济。

设中具有重要地位。面对世界百年未有之大变局,广西应以新发展格局为指导,以RCEP的签署为契机,扩大对外开放,抓住机遇,克服阻碍与挑战,深度融入RCEP,大力促进广西对外贸易发展。

一、新发展格局下广西外贸发展现状

(一) 国别结构

南宁海关网站统计数据显示,2020年广西对外贸易进出口总额为4861.34亿元,同比增长3.52%。其中,出口额为2708.21亿元,同比增长4.26%;进口额为2153.14亿元,同比增长2.61%;贸易顺差为555.1亿元,同比增长11.2%,实现了新冠肺炎疫情全球流行的影响下对外贸易的逆势增长。2020年广西进出口东盟2375.7亿元,同比增长1.7%,占2020年广西进出口总值的48.86%,东盟连续21年保持为广西第一大贸易伙伴。其中,广西出口东盟1533.82亿元,同比增长9.33%,占2020年广西出口总额的56.64%;广西进口东盟841.88亿元,同比下降9.77%,占2020年广西进口总额的39.1%。除东盟国家外,我国香港地区和巴西成为广西第二、第三大贸易伙伴,与广西的进出口贸易额分别为639.1亿元、204.1亿元,同比分别增长12.8%和14.8%。广西与东盟国家、我国香港地区和巴西的进出口贸易额合计拉动2020年广西外贸增长2.9%。

就广西与RCEP其他成员国贸易情况来看,如表1所示,2020年广西与RCEP其他14个成员国进出口贸易总额达2700亿元,同比增长3.89%,占广西对外贸易总额的55.54%。其中,出口额为1620.95亿元,同比增长9.22%,占广西出口总额的59.85%;进口额为1079.03亿元,同比下降3.2%,占广西进口总额的50.11%。在RCEP其他14个成员国中,越南保持为广西第一大贸易伙伴,2020年广西与越南进出口贸易总额为1762.39亿元,占广西与RCEP其他成员国贸易总额的65.27%,占广西对外贸易总额的36.25%。其他主要贸易伙伴包括泰国、澳大利亚、马来西亚、日本、韩国,2020年与广西进出口贸易额分别为380.38亿元、168.78亿元、84.67亿元、77.69亿元和73.09亿元。从增长率来看,2020年与广西进出口贸易增长最快的分别是老挝、韩国、柬埔寨、新西兰和泰国,增长率分别为277.61%、54.21%、30.32%、30%和19.32%。而广西与文莱、印度尼西亚、马来西亚、新加坡的双边贸易则出现了负增长。

表1 2020年广西与RCEP其他成员国贸易额及增长率

国别	进出口		出口		进口	
	总额(亿元)	增长率(%)	总额(亿元)	增长率(%)	总额(亿元)	增长率(%)
越南	1762.39	0.48	1343.92	11.57	418.47	-23.82
泰国	380.38	19.32	46.66	46.87	333.71	16.27
马来西亚	84.67	-0.11	61.02	10.76	23.65	-20.29
印度尼西亚	56.86	-25.34	20.36	-43.59	36.5	-8.89
新加坡	43.29	-30.32	34.95	-34.13	8.33	-7.99
菲律宾	28.72	4.69	12.69	16.58	16.03	-3.13
缅甸	6.74	13.35	6.13	15.06	0.61	-1.44
柬埔寨	6.51	30.32	6.13	31.77	0.39	10.99
老挝	5.94	277.61	1.75	29.81	4.18	1782.02
文莱	0.2	-38.57	0.2	39.74	0	-99.9
澳大利亚	168.78	15.19	25.77	-9.15	143.02	21.04
日本	77.69	17	31.08	10.96	46.6	21.41
韩国	73.09	54.21	27.65	22.67	45.44	82.81
新西兰	4.74	30	2.64	18.5	2.1	48.1
合计	2700	3.89	1620.95	9.22	1079.03	-3.2
东盟十国	2375.7	1.7	1533.82	9.33	841.88	-9.77

数据来源:南宁海关网站(<http://nanning.customs.gov.cn/>)。

受到新冠肺炎疫情的影响,2020年广西与新加坡、印度尼西亚等国家和地区的进出口贸易额增幅出现了大幅回落,即便与东盟的进出口贸易额实现了正增长1.7%,但是增长率远低于2019年的13.3%。与欧盟、美国这两大传统贸易伙伴的贸易额更是出现了大幅下降,下降率分别为10.07%和7%;而与韩国、澳大利亚、日本等国家的贸易额却呈现向好趋势。随着RCEP的达成和新冠肺炎

疫情影响的减弱,预计广西对外贸易仍以越南、泰国、马来西亚等东盟国家为主,同时与澳大利亚、韩国、日本等RCEP成员国的贸易将呈现快速增长趋势。

(二) 商品结构

本文选取包括农产品、机电产品、高新技术产品等在内的广西进出口主要类别商品进行分析,如表2所示。在出口方面,2020年广西传统优势产品、高新技术产品和防疫产品出口增势明显。机电产品保持了第一大类出口产品的地位,出口额为1475.98亿元,同比增长13.33%,占广西全年出口总额的68.51%。自动数据处理及其零部件产品出口额为284.46亿元,增长25.11%;医疗仪器及器械出口17.57亿元,增长114.39%。高新技术产品是2020年广西出口的亮点,2020年出口额高达657.7亿元,同比增长24.49%。其中,最主要的是计算机与通信技术出口,2020年出口额为527.64亿元,占广西高新技术产品出口总额的80.23%。服装、纺织品等劳动密集型产品出口额为637.2亿元,增长2.1%,包含口罩在内的纺织品出口增长3.88%。在进口方面,机电产品同样是广西进口的第一大类商品,2020年进口额为818.95亿元,占广西进口总额的30.24%。金属矿与矿砂、农产品是广西进口的第二、第三大类商品,进口额分别为509.74亿元和365.53亿元。农产品进口增长19.1%,其中大豆、水果分别增长14.3%、2.2%。与出口结构相比,矿产品、铜产品及煤产品等资源型产品在广西进口结构中的地位更加明显,而机电产品、纺织品、服装等进口额均远小于出口额。

从近几年进出口数据来看,广西外贸出口、进口产品既具有较大的重叠性,如机电产品、农产品等,又有较强的互补性,如资源型产品、纺织品等。随着新发展格局的推进、区内消费需求的不断释放,以及广西产业结构的持续优化、外贸环境的逐渐改善,预计未来广西出口额和进口额都将继续增加,尤其是高新技术产品的出口额和进口额增长将最为明显;机电产品仍将是广西进出口贸易的主要商品,且技术型产品在机电产品中所占的比重将持续上升;农产品的进口额同样会有所增加;纺织品、服装等劳动密集型产品的出口额将逐渐下降,资源型产品进口的比重预计变化较小。

表2 2020年广西出口与进口主要商品金额及增长率

商品类别	出口		进口	
	出口额(亿元)	增长率(%)	进口额(亿元)	增长率(%)
机电产品	1475.98	13.33	818.95	18.17
自动数据处理设备及其零部件	284.46	25.11	279.24	23.98
医疗仪器及器械	17.57	114.39	4.23	153.43
高新技术产品	657.7	24.49	606.21	23.72
服装及衣着附件	196.15	7.16	1.62	9.97
纺织纱线、织物及制品	174.39	3.88	2.19	4.69
农产品	119.89	-7.94	365.53	19.08
纸浆、纸及其制品	30.47	-27.19	13.17	-38.7
煤及褐煤	0	0	42.03	-22.73
金属矿及矿砂	—	—	509.74	15.02

数据来源:南宁海关网站(<http://nanning.customs.gov.cn/>)。

(三) 贸易方式

如表3所示,一般贸易是2020年广西外贸进出口的主要贸易方式,贸易总额为1522.65亿元,同比下降8.14%,占广西外贸进出口总值的31.32%。其次是边境小额贸易、保税物流和加工贸易,分别增长3.19%、36.28%和15.59%,占广西外贸进出口总值的比重分别为23.15%、20.20%、19.32%。受中越边境新冠肺炎疫情防控影响,2020年广西边民互市贸易进出口额为283亿元,下

表3 2020年广西进出口主要贸易方式贸易额及增长率

贸易方式	进出口		出口		进口	
	贸易额(亿元)	增长率(%)	贸易额(亿元)	增长率(%)	贸易额(亿元)	增长率(%)
一般贸易	1522.65	-8.14	710.84	-12.98	811.81	-3.44
边境小额贸易	1125.64	3.19	1098.18	3.55	27.46	-9.36
保税物流	981.79	36.28	351.65	49.33	630.14	29.95
加工贸易	938.98	15.59	499.35	11.2	439.63	21.01
其他贸易	285.57	-28.71	46.5	89.15	239.07	-36.42

数据来源:南宁海关网站(<http://nanning.customs.gov.cn/>)。

降28.4%。边境贸易和加工贸易是2020年广西进出口贸易的亮点。2020年广西创新实施互市贸易“集中申报、整车通关”的模式,互市进口商品范围扩展到所有东盟国家,实现了广西全年边境贸易总额位列全国第一以及边民互市贸易8—12月的五连增^[4];在加工贸易方面,广西实施加工贸易倍增计划,安排中央、自治区外资金支持加工贸易发展,实现了加工贸易历史最高水平,达938.98亿元。随着中越疫情防控的稳态化,以及“集中申报、整车通关”模式的继续实施,广西边境贸易将在中长期内快速发展,成为全国边境贸易发展的典范。

二、新发展格局下RCEP对广西外贸发展的影响

(一) 机遇

1. 关税减让降低出口成本,满足多样化进口需求。货物贸易是广西对外经贸合作的主要贸易方式,也是RCEP的重要内容之一。根据RCEP附件一“关税承诺表”中的规定,RCEP成员国货物贸易关税减让采用“协定生效立即降为零”和“过渡期降为零”(10年内降至零关税)两种承诺模式,RCEP成员国将逐步实现90%以上的税目零关税。同时,RCEP第二章《货物贸易》还作出了以下规定:成员国承诺根据《关税与贸易总协定》给予缔约方货物国民待遇,通过逐步实施关税自由化给予优惠的市场准入,特定货物临时免税入境等。这些措施的执行都将实现RCEP区域内关税壁垒的重大突破。广西壮族自治区人民政府网站数据显示,2020年在新发展格局的推动下,广西与RCEP其他成员国的贸易额提高到390亿美元,占广西对外贸易额的55.5%。广西大量农产品、机电产品及资源型产品的供给都来自对RCEP其他成员国的进口,随着区域内关税壁垒的削减、商品关税水平的减低和降税范围的扩大,一方面有利于增加广西货物产品进口量,满足广西区内多元化的消费需求;另一方面能够降低出口成本,在扩大出口量的同时提升广西出口产品在RCEP区域内其他市场上的竞争力。

值得注意的是,RCEP的签署或将为广西对日本货物贸易进出口的发展带来全新机遇^[5]。在RCEP签署之前,中国已经与当前RCEP中的东盟十国、澳大利亚、新西兰、韩国4个经济体签订了自由贸易协定,而唯独未与日本签订,并且日本于2019年4月取消了原给予中国的原产货物普惠制关税优惠。2021年4月28日,继泰国、新加坡和中国之后,日本正式完成RCEP国内核准程序。通过RCEP,日本首次与中国达成关税减让安排,中国此前对日本免关税产品比例为8%,在RCEP框架下中国将分阶段对重点包括化工品、光学产品、钢铁制品和汽车零部件等在内的86%的日本产品免除关税。而日本将在对中国大多数工业制成品已经零关税的前提下,增加对农产品、食品、服装产品等的关税减让,最终同样实现对中国产品免关税比例达到86%。新发展格局下,中日关税壁垒的削减,一方面能够带动广西优势产业如机电产品、农产品、纺织品、服装等的出口,降低出口成本;另一方面有利于增加对日本高新技术产品、关键零部件等的进口量,减少双方贸易阻碍,从出口和进口两个方面推动国际循环。

2. 原产地“区域累积规则”的实施优化供应链布局。原产地标准作为自由贸易协定之下各国与缔约方实施优惠政策的尺度,是确定进口货物原产国来源的重要依据,进口国基于此对原产于不同国家的货物实施不同的关税优惠、数量限制等政策。而“区域累积规则”作为原产地规则中的一项重要内容,允许将自由贸易协定签署方中其他成员国生产的原材料累积到最终产品生产国自己的原材料中去,以此规则确定货物产品的原产地。RCEP在第三章中专门明确了原产货物的认定标准以及原产地“区域累积规则”的实施方式,在我国既往的原产地累积规则使用中,原产地累积规则适用范围仅限于与我国签署自由贸易协定的双边,而RCEP包含15个国家,原产地“区域累积规则”多边的适用极大拓展了累积范围,这将大大降低RCEP区域内产品生产的原产地门槛。除原产地“区域累积规则”外,RCEP第三章第十八条还规定实施经核准出口商制度,在这一规则下,允许能够熟练使用原产地规则的企业采用企业信用担保的形式自行出具原产地证明,这作为

“区域累积规则”的配套实施制度,将有效降低企业成本。

原产地“区域累积规则”和经核准出口商制度实施的最大意义在于为优化企业供应链布局提供了机遇,而优化供应链布局是促进国际循环的重要内容之一。第一,广西中间品贸易量较大,在生产时需要进口来自多个国家的包括机电产品零部件、铜和铁等资源型产品在内的原材料,中间品的进口经过多次跨境贸易不仅大大提高了进口成本,而且影响了原产地的认证,阻碍了广西供应链的海外布局。原产地“区域累积规则”的实施,使广西企业可以在RCEP范围内自由拓展产品原料和零部件的采购市场,拓展供应链布局^[6]。第二,美国长期以来是广西的重要贸易伙伴之一,广西许多高新技术产品的中间品采购都来源于美国,而自2018年中美贸易摩擦以来美国限制对华通信等关键技术的出口,这对广西海外供应链布局造成了一定冲击。RCEP原产地“区域累积规则”的实施,将有效推动广西供应链的重新布局,尤其是广西可以自由使用原产于日本、韩国等国家的原材料和零部件产品,减少对美国供应链的依赖,在维护供应链安全稳定的同时优化海外供应链布局,为国内大循环的健康发展提供供应链保障。

3. 贸易便利化水平提高减少非关税壁垒阻碍。RCEP在第四章、第五章、第六章对贸易便利化措施作出了具体承诺,这主要包括以下几方面的内容。在海关程序和贸易便利化上,一方面,RCEP实行预裁定制度、货到前处理、统一执法等措施,并确定了货物具体通关时限,规定普通货物48小时内通关,易腐货物和快件6小时内通关,这一规定远超过世界贸易组织(WTO)以及我国目前已签署的自由贸易协定的通关水平^[7]。另一方面,RCEP推广经认证的经营者(AEO)制度。在此之前,与中国实施AEO制度互认的RCEP成员国只有新加坡、澳大利亚、日本、韩国、新西兰五国,RCEP将AEO互认扩展至所有成员国,适用范围扩大到中小微企业领域,采纳使用AEO协调员制度,给予通过认证的企业优惠通关便利,这将有效减少企业通关阻碍,打破通关壁垒^[8]。在卫生和植物卫生措施上,RCEP通过实施一系列措施在确保安全性的同时减少卫生和植物卫生措施对成员国贸易的消极影响,同时提出“等效性”原则避免在该方面的歧视。在标准、技术法规和合格评定程序上,RCEP通过提出“合理时间间隔”等方式要求各成员国重点减少技术性贸易壁垒等带来的贸易阻碍,倡导各成员国加强合作和交流,提高规则运用的透明度。海关程序的简化,AEO制度的推行,卫生和植物卫生措施的执行,标准、技术法规和合格评定程序的规范都将有效减少广西与RCEP其他成员国贸易之间的通关壁垒、绿色壁垒和技术性贸易壁垒等非关税壁垒,为广西对外贸易出口提供更多的机会,降低通关成本和企业负担,缩短流通时间,降低出口退运风险,加速企业资金流通,提高广西出口产品的国外市场竞争力,促进区域一体化市场的形成,优化国际循环所面临的经济环境。

4. 国别市场的多元化扩大出口范围。当前世界经济格局正在快速调整,东盟是广西的第一大贸易伙伴,双方经贸合作稳中提质,不断迈上新台阶。RCEP的签署扩大了广西对外贸易出口范围,打通了东盟、东亚及大洋洲市场,一体化大市场的形成正在释放巨大的消费潜力,市场开放的力度不断加大^[9]。除东盟外,日本、韩国、澳大利亚、新西兰等新兴市场潜力的激发,将促进广西各产业更加充分地参与国际市场竞争,有效带动广西完善和优化对外贸易出口的市场布局,推动广西出口贸易结构的优化升级,形成以RCEP为基础的更全面、更多元、更具有发展前景的对外开放、贸易新模式,助推广西对接高标准国际贸易规则,从而更好地借助国内和国际两个消费市场,实现内循环和外循环的有机统一。

(二) 挑战

1. 产业外迁冲击现有产业链。《广西统计年鉴2021》数据显示,2020年广西第一产业、第二产业和第三产业占广西全年生产总值的比重分别为16%、32.1%和51.9%。第二产业在广西结构中仍占据重要地位,而食品加工业、服装制造业、纺织业以及钢铁制造业等劳动密集型产业和资源密集型产业占据了广西第二产业的绝大部分。RCEP的签署极大地消除了区域内关税壁垒和非关

税壁垒,在成本的推动作用下,劳动密集型产业和资源密集型产业将更加倾向于向生产成本低的国家或地区转移。从劳动密集型产业来看,随着近年来广西产业结构优化升级的加快,劳动力成本、土地成本不断上升,劳动密集型产业在广西投资生产的成本也在不断提高,而东盟一些国家人口众多和土地丰富,生产成本低,且国家政策大力支持承接产业转移,RCEP的签署可能重新加速广西劳动密集型产业向东盟国家的转移,造成广西劳动密集型产业生产份额的下降,冲击现有产业链;从资源密集型产业来看,金属矿及矿砂等矿产资源一直以来是广西进口的主要产品之一,远距离运输提高了原材料成本,并不利于企业的生产。而澳大利亚矿产资源丰富,其中铝、铁、煤、锌、镍等矿藏量居于世界前列,采矿业十分发达,RCEP的签署密切了中国与澳大利亚的经贸投资关系,广西资源密集型产品生产企业有可能借助这一契机,选择将产业链下游和产品生产工序向澳大利亚转移以降低生产成本,这将直接影响到广西以机电产品为主的第二产业的发展,对第二产业产业链造成一定冲击。

2. RCEP区域一体化加剧产业竞争。RCEP区域一体化对广西区内产业竞争的影响主要体现在传统产业和高新技术产业两大类上。RCEP在削减区域内关税、非关税壁垒的同时,大力提升贸易便利化水平,这降低了RCEP成员国的出口成本,将有力推动成员国具有比较优势的产业产品出口,提升海外市场占有率和竞争力,但这一过程也将不可避免地加剧进口国的产业竞争^[10]。农业和制造业是广西的两大传统产业,就农产品来说,在原有的中国—东盟自由贸易区框架下,东盟农产品生产量大、种类丰富、价格低,对广西的大量出口已经在一定程度上抢占了广西农产品市场,影响了广西自有农业的发展。而澳大利亚作为农产品大国,其所生产的牛肉、羊肉、小麦等无论是在产量还是质量上都优于广西。作为RCEP成员国,在贸易自由化的作用下,澳大利亚农产品大量涌入广西,将会在原有基础上进一步加剧广西农业发展的竞争压力,抢占农产品市场^[11]。就制造业产品来说,汽车、电脑、家电以及钢铁、船舶等是广西制造业的主要产品类别,在RCEP区域一体化的背景下,日本和韩国在汽车、电脑、家电等产品制造的成本、品牌和质量上有着明显的比较优势,其出口量的增长将给广西制造业生产带来巨大竞争。而广西钢铁、船舶等的生产集中于低附加值、低利润的加工链,企业对外来竞争的敏感性较强,不利于竞争。就高新技术产品来说,《广西统计年鉴2021》数据显示,2020年广西高新技术产品出口额增长了657.45亿元,增长率高达24.44%,但广西高新技术产品生产所依赖的关键零部件和技术却依赖于对国外发达国家的进口,与日本、韩国、新加坡等发达国家相比,广西高新技术产品的竞争力较为薄弱,在RCEP区域一体化造成的产业竞争中,广西高新技术产品生产不占据优势地位。

3. 关联效应增加市场风险。RCEP区域一体化带来了商品、生产要素、产业以及人员流动等的一体化,各成员国在进出口贸易规则的制定、实施方面高度一致,关税减让的实施扩大了各国商品进出口总额与进出口范围,使产业链可以遍布到RCEP区域内每一个国家;原产地“区域累积规则”的实施促进了生产要素在各国的自由流动,延长了产品生产供应链;营商环境的改善、投资门槛的降低吸引大量企业“走出去”投资设厂,资金链变得越来越长,通过产业链、供应链和资金链的作用,RCEP成员国之间紧密相连,成为一个生产和贸易的统一整体,相互依赖程度不断加深。在贸易创造效应和贸易乘数效应借助RCEP区域一体化使区域内贸易额大幅提升的同时,风险关联效应也同样变得更加明显,一旦RCEP区域内有一个国家或地区发生不可控市场风险,很有可能通过产业链、供应链和资金链迅速传播到区域内其他国家,给相关地区和产业带来巨大风险。RCEP区域一体化在给各个国家和地区带来巨大福利效应的同时,在不利条件下也会造成市场风险的快速传播,尤其是给抵抗力较弱的小经济体造成巨大冲击。

近年来广西产业结构不断改善,对外贸易出口与进口水平均快速提高,与国外市场的联系愈加紧密,以制造业产品为例,一方面,广西制造业生产所需的铁矿等资源大部分都来自对国外的进口,高新技术产品生产的许多核心技术和关键零部件也依赖于国外发达国家,再加上近年来人民

币国际化进程的加快,各国在金融上的联系更加密切,一旦爆发市场风险,将会快速影响到广西的生产和进出口贸易,带来市场波动;另一方面,广西参与生产或进出口的企业多为中小企业,风险预测能力弱,抗风险能力差,在危机中受到的风险和冲击将会更加明显。

三、新发展格局与RCEP背景下广西外贸发展的策略选择

(一) 抓住RCEP的机遇推动广西经济社会新发展

2020年新冠肺炎疫情在全球蔓延,对世界经济造成重大冲击,同时给中国外贸的发展带来了严峻挑战,在这一大背景下,新发展格局的提出从全局和战略的高度为中国经济发展指明了方向。RCEP的签订为实现新发展格局提供了重大机遇,广西作为中国面向东盟开放的门户、“一带一路”倡议的重要节点,当前应充分利用RCEP提供的机遇,着力推进经济社会新发展。

第一,抓住RCEP的机遇促进广西出口行业的优化发展。RCEP在《货物贸易》章节提出了关税减让、货物国民待遇、取消进出口数量限制和进口许可程序管理等措施,在《原产地规则》章节提出了原产地“区域累积规则”,以及在第四章、第五章、第六章提出了贸易便利化措施和非关税壁垒削减措施,这些措施都着力于推动RCEP区域内产品的自由出口,这为广西出口行业的发展提供了难得的机会。RCEP签署以前,广西出口贸易伙伴多为东盟国家,而RCEP签署后,日本、韩国、澳大利亚和新西兰的加入,将扩大广西的出口市场,有效拉动广西出口需求量的增长。出口需求量的增长和结构的多样化能够促进广西生产规模的扩大和生产质量的提升,充分发挥广西优势产业的引领作用,提供更多的就业机会,助推产业结构优化升级。

第二,抓住RCEP机遇改善营商环境。RCEP对成员国的营商环境提出了较高要求。《2020年广西营商环境调研报告》显示,2020年广西营商环境满意度较2018年提高了25.4%,但整体营商环境在全国排名仍较落后,广西应抓住RCEP这一机遇大力改善营商环境,通过出台相关法律法规强化知识产权保护,明确和规范市场准入负面清单,打击垄断和不正当竞争行为,加大对民营企业和中小企业的支持力度,不断提升政府政务服务能力,为区内经济发展提供良好的营商环境^[12]。

第三,抓住RCEP的机遇促进广西经济的转型升级。RCEP成员国经济之间存在一定的互补性,区域内各国在资本、原材料、技术等要素方面存在着不同的优势。RCEP对货物、服务、投资、人员流动等领域的放宽促进了区域内各要素的自由流动,这为广西的外贸发展提供了机遇,广西可以在RCEP区域内延长自身产业链和供应链,促进经济的转型升级^[13]。制造业在广西产业结构中占据重要地位,但是技术始终是其发展的短板,广西可以以RCEP贸易自由化为契机,在日韩等国家布置高新技术产品供应链,并借助东盟国家劳动力优势,在整个RCEP区域范围内布置产业链,实行产业合作,推动对外贸易发展。

(二) 充分发挥广西作为国家重大开放平台的作用

2021年4月25—27日,习近平总书记在广西考察时指出广西经济发展要强化开放引领作用,“要主动对接长江经济带、粤港澳大湾区建设等国家重大战略,融入共建‘一带一路’,高水平共建西部陆海新通道,大力发展向海经济,促进中国—东盟开放合作,办好自由贸易试验区,把独特区位优势更好转化为开放发展优势”^[14]。在新发展格局与RCEP背景下,第一,广西可以以“一带一路”为依托,打造“南向、北联、东融、西合”的全方位对外开放新格局,加快对接粤港澳大湾区建设,积极承接粤港澳大湾区产业转移,建立北部湾经济区和粤港澳大湾区联动合作新机制^[15]。第二,发挥西部陆海新通道建设对广西经济发展的引领作用,加强与沿线国家和地区的经济交流合作,实施“扩能优服、大能力运输通道建设、通道物流提升、通道产业融合发展”四大行动,将北部湾建设成为西部陆海新通道的海上和陆上交汇门户,利用西部陆海新通道建设机遇加快跨境物流产业建设,降低物流服务价格,为进出口贸易的发展提供物流保障。第三,提升中国(广西)自由贸易试验区建设水平。不断改善广西营商环境,以RCEP为契机提升贸易便利化水平,促

进贸易、投资自由化,以南宁、崇左跨境电商综合试验区为引领建设广西跨境电商发展新业态、新模式,促进外贸平台建设的转型升级。第四,推动中国—东盟博览会升级发展,积极邀请RCEP成员国参展,设立RCEP主题展会,策划包括RCEP成员国推介会、商品贸易对接会、第三方产能合作研讨会等在内的RCEP合作投资贸易促进活动,借助中国—东盟博览会促进更多RCEP项目落地实施^[16]。第五,建设面向东盟的金融开放门户,通过推动面向东盟的跨境金融创新、构建扶持金融产业链发展的政策体系、促进金融服务实体经济发展、完善跨境金融合作交流机制等措施,进一步加强RCEP背景下广西与东盟的经贸合作联系。

(三) 打造和完善特色产业链

RCEP的达成既是机遇,又是挑战,关税和非关税壁垒的削减会造成大量外来产品的涌入以及大规模的产业转移,从而冲击广西原有产业链。基于此,广西可以采用多措施打造和完善自身特色产业链,提升产业链稳定性和抗冲击能力。机电产品是广西进出口的最主要产品,RCEP背景下打造和完善特色产业链首先应当做大做强机电产品产业链。当前,广西可以以广西智能制造城(柳州)、广西先进装备制造城(玉林)、南宁高端装备制造城建设为契机,发挥广西柳工机械股份有限公司等企业的引领作用,逐步推进核心零部件、关键材料生产的本土化,加快内燃机、自动化测控仪器等中高端机械产品的研发,提高机械零部件配套产品自主生产能力,打造一条掌握核心技术、创新能力强、具有国际竞争力的机电产品生产制造产业链^[17]。其次,培育未来新兴优势产业链。未来产业链的竞争必然是高新技术产业和新兴优势产业链竞争,广西可以抓住RCEP提供的机遇,重点发展新能源汽车、信息技术产业、高端装备制造等科技含量高、市场需求量大、发展前景好的产业。新能源汽车产业链的布局可以以上汽通用五菱等企业为基础,推出纯电动式、插电式混合动力汽车、客车,促进新能源汽车关键核心技术的升级与运用;信息技术产业链的布局可以以5G为引领,发展新型通信产品和网络终端设备,结合大数据产业和云计算技术重点推动5G向汽车、家电等民生领域的应用;高端装备制造产业链的布局可以以高端数控、海洋工程、轨道交通等为重点,建设高端装备制造产业集聚群,推进一批高端装备企业生产制造现代化,完善相关配套基础设施建设。

(四) 提升跨境贸易便利化水平

RCEP设置专门章节对各国贸易便利化水平提出要求,贸易便利化水平的提高有利于缩短物流时间、降低贸易成本,助推广西开放型经济体系建设。2020年7月,广西壮族自治区人民政府办公厅发布了《促进中国(广西)自由贸易试验区跨境贸易便利化若干政策措施》的通知,对广西跨境贸易便利化发展作出了具体要求。当前,提升广西跨境贸易便利化水平,可以从以下几个方面入手。第一,简化口岸通关流程,提升通关效率。大力推广“提前申报”模式,实行“两步申报”和“两段准入”模式改革,探索实施进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”措施,拓展原产地预裁定制度实施范围,以南宁航空口岸为重点简化通关流程、提升空运口岸通关效率^[18]。第二,改革海关税收征管和服务模式。2018年7月和2020年4月,广西南宁和崇左两个跨境电子商务综合试验区分别获批设立,广西可以以此为契机完善和落实跨境电商出口税收政策,提升出口退税效率,全面推进税单无纸化办理,结合实际对税收担保方式进行改革,推广汇总征税和关税保证保险模式。第三,加强“单一窗口”建设。2020年7月,广西“单一窗口”之北部湾“智慧港”建设项目通过验收,“智慧港”系统的应用减少了许多人工环节和所需纸质单证,使口岸作业时间大大减少,大大提高了广西跨境贸易便利化水平。当前,广西可以以北部湾“智慧港”为依托进一步完善广西国际贸易“单一窗口”功能建设,实现通关作业的完全电子化,提升“单一窗口”与银行等金融机构的对接水平,推行广西与西部陆海新通道沿线国家、粤港澳大湾区“单一窗口”合作,促进口岸通关智能化建设^[19]。

RCEP是中国实施自由贸易区战略取得的重大成果,也为新发展格局的构建提供了重要平台。

一方面, RCEP与中国(广西)自由贸易试验区建设、西部陆海新通道建设、面向东盟的金融开放门户建设等相呼应, 为新发展格局下广西实施对外开放战略、构建开放型经济体系提供了难得的机遇; 另一方面, 机遇总是与风险并存, 对外开放的扩大不可避免地会对广西原有经济结构和产业体系造成冲击, 给广西经济发展带来一定的影响。但总体来说, RCEP所带来的机遇大于风险, 经济全球化和区域经济一体化是世界潮流, 通过RCEP带动广西经济创新性发展、倒逼区内改革、不断实现产业转型升级, 化风险为机遇, 正是广西未来经济发展的趋势所在。

参考文献:

- [1]习近平.在企业家座谈会上的讲话[N].人民日报, 2020-07-22(02).
- [2]钟山.开创全球开放合作新局面[N].人民日报, 2020-11-24(11).
- [3]叶兴艺.在构建新发展格局中落实“三大定位”新使命[N].广西日报, 2020-11-10(05).
- [4]宋瑶, 蓝于涵.广西外贸进出口规模再创历史新高[EB/OL].(2021-01-24)[2021-06-01].<http://www.gxnews.com.cn/staticpages/20210122/newgx600ad2e2-20077742.shtml>.
- [5]马涛, 徐秀军.新发展格局下RCEP签署与东亚区域经贸合作的中国策略[J].东北亚论坛, 2021(3): 60-70, 127-128.
- [6]韩剑, 杨凯, 邹锐锐.自由贸易区提升战略下RCEP原产地规则利用研究[J].国际贸易, 2021(3): 66-73, 89.
- [7]商务部解读《区域全面经济伙伴关系协定》[J].中国外资, 2020(23): 14-17.
- [8]韩剑.把握RCEP机遇 高质量服务新发展格局[J].群众, 2021(1): 38-39.
- [9]苏庆义.RCEP给中国带来的影响及中国的未来选择[J].新金融评论, 2020(4): 120-126.
- [10]李新.RCEP对中国区域价值链重构的影响与对策[J].商业经济研究, 2021(7): 151-154.
- [11]袁明兰, 张小玲.RCEP签署带来的机遇、挑战及中国的策略选择[J].价格理论与实践, 2021(1): 82-86.
- [12]广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要[N].广西日报, 2021-05-11(07).
- [13]苏满勇.双循环新发展格局下广西的战略应对[N].广西日报, 2020-12-23(08).
- [14]广西高水平共建西部陆海新通道——向海经济添活力(稳健前行开新局)[EB/OL].(2021-12-30)[2021-12-31].<http://cpc.people.com.cn/n1/2021/1230/c64387-32320411.html>.
- [15]鹿心社.加快融入新发展格局 打造国内国际双循环重要节点枢纽[N].学习时报, 2021-05-03(01).
- [16]庞志军.抢抓RCEP给广西产业带来的新机遇[N].广西日报, 2021-04-06(05).
- [17]广西壮族自治区人民政府办公厅印发关于提升广西关键产业链供应链稳定性和竞争力若干措施的通知[EB/OL].(2020-07-07)[2021-05-20].<http://www.gxzf.gov.cn/zfwj/zxwj/t5689435.shtml>.
- [18]国务院关于印发优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案的通知[EB/OL].(2018-10-19)[2021-05-20].http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-10/19/content_5332590.htm.
- [19]广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发促进中国(广西)自由贸易试验区跨境贸易便利化若干政策措施的通知[EB/OL].(2020-07-13)[2021-05-20].<http://www.gxzf.gov.cn/zfwj/zxwj/t5717357.shtml>.

责任编辑: 吴晓霞