

中国边疆经济研究系列丛书

广西大学哲学社会科学文库

国家自然科学基金项目“北部湾城市群结圈的文化动力机制研究”

(批准号：72163002) 阶段研究成果

# 北部湾城市群研究

李 红 等著



中国商务出版社

· 北京 ·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

北部湾城市群研究 / 李红等著. —北京: 中国商务出版社, 2023. 6

ISBN 978-7-5103-4746-7

I. ①北… II. ①李… III. ①北部湾—城市群—发展—研究 IV. ①F299.276.7

中国国家版本馆 CIP 数据核字 (2023) 第 106671 号

中国边疆经济研究系列丛书

广西大学哲学社会科学文库

## 北部湾城市群研究

BEIBUWAN CHENGSHIQUN YANJIU

李红等著

---

出版: 中国商务出版社

地址: 北京市东城区安外东后巷 28 号 邮编: 100710

责任部门: 融媒事业部 (010-64515164)

责任编辑: 徐文杰

直销客服: 010-64515164

总发行: 中国商务出版社发行部 (010-64208388 64515150)

网购零售: 中国商务出版社淘宝店 (010-64286917)

网址: <http://www.cctpress.com>

网店: <https://shop595663922.taobao.com>

邮箱: 631229517@qq.com

排版: 北京天逸合文化有限公司

印刷: 北京建宏印刷有限公司

开本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印张: 19

字数: 278 千字

版次: 2023 年 6 月第 1 版

印次: 2023 年 6 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5103-4746-7

定价: 78.00 元

---

凡所购本版图书如有印装质量问题, 请与本社印制部联系 (电话: 010-64248236)



版权所有 盗版必究 (盗版侵权举报可发邮件到本社邮箱: [cctp@cctpress.com](mailto:cctp@cctpress.com))

# 中国边疆经济研究系列丛书

## 编委会

主    任：郑新立  刘正东  王乃学  
副 主 任：桑百川  范祚军  田利辉  黄汉权  李晨阳  
          曲维玺  朱玉文  孙力杨  王立群  毛  辉  
          李春生  雷德鹏  秦建文  蒋  超  陆善勇  
          李光辉

编撰委员会（按姓氏笔画排序）：

王玉主  王玉洁  王连波  孔庆民  孔祥军  
石新波  权金亮  吕  妍  全  毅  刘主光  
刘让群  刘莉莉  杨  阳  杨  璞  李  红  
李  智  李计广  李玉梅  何诚颖  宋德玲  
张  练  郝  景  段  涛  侯  菁  莫光辉  
唐玉爽  黄  华  黄大慧  黄立群  笄志刚  
章海源  梁运文  程仕杰  谢东丹  廖东红  
戴  旭

总  主  编：李光辉  陆善勇  
执行主编：章海源  李计广  梁运文  刘主光  孔庆民  
          李  智



## 总 序

改革开放 40 多年以来，我国创造了世人瞩目的经济发展奇迹，形成了具有中国特色社会主义的经济发展模式。进入新时代，我国社会的主要矛盾发生了很大的变化，现在需要解决的是“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。站在新的改革起点，区域协调发展成为我国国内实现经济可持续发展，应对复杂多变的国际新形势新挑战的关键内容，边疆地区也由此从开放“末梢”变为“前沿”。但在社会经济、政治、文化等多个方面，我国边疆地区和沿海、内地形成了经济发展水平差距较大的不同经济社会区域。加快边疆地区经济社会的发展，逐步实现区域平衡发展，成为新发展格局背景下我国经济发展新的增长点。这就不仅需要学术界对改革开放以来边疆经济发展的实践进行总结，更重要的是要在总结经验的基础上，对边疆经济发展实践总结的提升，构建起具有中国特色的边疆经济学理论体系，进而来指导边疆经济的发展。

基于这样的想法，本系列丛书编写组结合实际的工作经历和实践，组织了一批专门从事边疆经济研究的学者，对边疆经济进行了系统研究，最终将形成《边疆经济学概论》《边疆经济发展与周边外交互动研究》《北部湾城市群研究》《自贸试验区建设与边疆经济开放发展研究》《边疆经济开放战略与实践研究》《边疆地区外贸高质量发展的测度与路径研究》《边疆民族消费经济研究》《新发展格局下边疆地区对外开放路径研究》《新发展格局与中国边疆经济发展论文集（上下册）》《西南边疆民族地区创新驱动扩大内需的对策研究》《最优发展战略——结构主义经济学 3.0 导论暨边疆经济学基础理论》《国际货币金融合作与边疆经济开放发展的有效协同机制研究》等著作，并以系列丛书的形式出版，这就是今天展现在大家面前的“中国边疆经济研究系列丛



书”。本系列丛书贯彻中央关于新发展理念、构建新发展格局的精神，聚焦边疆经济学理论构建、研究边疆经济发展实践、突出边疆经济发展特色、阐述边疆对外开放、促进周边国家合作等，切实回应新时代建设社会主义现代化强国的需求，对边疆经济发展具有指导意义。本系列丛书重点从以下两个方面展开研究。

## 一、尝试探索构建一个理论

边疆经济学属于应用经济学的研究范畴，但又与其他应用经济学不同，有其特殊性。因此，国内至今还没有构建起有关边疆经济学的理论体系。

我国最早开始关注“边疆经济学”理论构建的省份是黑龙江。1984年，哈尔滨师范大学成立边疆经济研究室，徐晓光（1986）提出了中国边疆经济学的构想。对边疆经济理论体系进行了较全面阐述的是牛德林教授。20世纪80年代，牛德林提出“超常发展战略”这一概念，认为边疆地区的经济发展“封则衰”，要突出“开”的特色。同时，他提出“周观经济”与“要素跨国优化论”，为我国边疆地区自身经济发展及跨境合作奠定了理论基础。我国陆地边疆这一地域空间应作为一个整体，考察其经济增长与发展运动规律的经济理论抽象。他认为“要素跨国优化”是国际分工、互补合作的结构，国际间的经济交往往往是从贸易开始，通过产品、资源的交换，实现资源互补，进一步在区域内开展资源开发合作与共享，以最终实现要素的跨国以及国际间的优化组合，保障所有参与国的共同利益和可持续发展。随着边疆经济领域理论的逐渐丰富，把边疆经济学作为一门独立学科来研究的呼声越来越高。

20世纪90年代是我国边疆经济学研究的高峰时期。鉴于当时的国内及国际环境，针对边疆研究的更多重点放在了地缘政治领域，如“巩固边防”“屯垦戍边”“保卫边疆”等，边疆的经济价值往往被忽略（牛德林，1994）。到2000年前后，大部分学术文章都将边疆经济理论的研究与我国边疆地区的发展实际相结合。因此，我国边疆经济建设面临很多特殊的问题，包括思想解放不够、经济基础薄弱、领导者思路及管理方式陈旧等。我国边疆经济的发



展要充分考虑这些特殊性，因地制宜地制定出具有可操作性的方针（李明富，1998），深入挖掘在地理位置、生活习惯、历史传统、经济发展状态、发展趋势等方面的发展优势，促进经济建设（邱济洲等，2000）。

任何一种理论的创建，都需要建立逻辑自洽的理论体系，深挖并厘清研究相关概念、研究对象、研究任务、研究内容等方面的内在逻辑（欧阳晓，2018）。邢玉林（1992）指出边疆在古代和近代的定义的区别，他认为“近代边疆是指国家陆路边界线内侧的或在国家海岸线外侧的。且属于该国主权的边缘陆路领土或海洋领土。而古代边疆则是指在本国与外国之间的习惯界线、自然界线内侧的，或在本国海岸线外侧的，且属本国主权的或为本国实际管辖的或为民族生息繁衍的边缘陆路领土或海洋领土”。刘啸霆（1999）认为“边疆是靠近各国边境线的相对完整的行政区域”。马大正（2002）认为“边疆是一个地理、历史及政治的综合概念，并具有军事、经济和文化等多方面的意义，学术界多认同这种综合性的概念框架，一般认为考虑边疆经济价值的时候仅指陆地边疆，陆地边疆指既有国界，又有直接在国土上相邻的国家，并位于国界内侧的一定经济社会区域”。关于边疆经济学的研究对象，牛德林认为，边疆经济学“是以边疆这一特殊区域的特殊经济社会运动过程作为研究对象和客体，研究边疆地区经济运动的特点、经济结构和规律的科学”。这三层含义，具体来说，第一层是边疆地区的经济运动的特点；第二层是边疆地区的社会经济结构，也被称为“边疆地区的社会经济关系”，这种关系包括边疆地区内部各个经济部门、经济形式、产业企业之间的关系，还包括边疆与内地、沿海之间的经济互动；第三层是经济规律。边疆经济学的根本任务，牛德林认为，边疆经济学是研究和介绍边疆地区经济发展过程的特点和特殊规律。研究社会经济基础与上层建筑，在生产方式的深层次上，研究边疆生产力内部、生产关系内部、上层建筑内部以及各个系统之间的联系，从而研究边疆地区人与自然进行物质转换时产生的经济的、政治的、社会的融汇在一起的各种因素，组成一个优化的运动系统，实现取得边疆经济稳定、协调、迅速、持续的发展和增长。具体来看，包括边疆经济社会中的理论问题、边疆地区经济发展中的各种实际经济社会问题、边疆地区发展历史和未来趋势



以及边疆地区的国际比较四个方面。学界对于边疆经济理论的发展方向有两种不同的观点。一些学者认为边疆经济理论的发展定位应该是跳跃的，甚至是超常规的。其理由是边疆地区是我国国家发展的真正的“资源库”，必须通过超常规的方法进行资源开发，才能够有效遏制制约我国经济发展的资源瓶颈。虽然经济发展不平衡性在一定的限度之内是正常的，但是若各个区域之间的地区发展差距过大，则极易造成人们心理不平衡甚至有碍社会稳定。而另外一些学者则认为边疆经济学理论应该是适度的、有计划的、有节制的。经济发展水平的不断提高，以及人们生活的不断改善，增加了人们对资源更大的需求，然而任何一个国家都不能保障资源被完全合理及完备地开发和利用，因此资源丰富的边疆地区应该进行有节制的经济增长（黄万伦等，1990）。边疆地区开发开放促进了边疆经济的发展，同时对边疆的社会、生态、安全、环境等方面产生巨大影响，边疆经济是“边疆”这一综合体系中的一环。“边疆经济学”到底是“边疆学”学科的扩展还是新学科的诞生，引起了学界不少的争论。我国边疆学是一门综合性学科，其综合性的特点体现在对各个领域的研究视角和研究方法上（马大正，2003）。边疆学研究中国边疆的形成和发展的历史规律，涉及边疆地区政治、经济、民族、宗教、文化等方面。经过长时间发展，边疆学的学科归属及其构建仍然处于困境（杨明洪，2018）。一方面，学界对边疆学的体系、内涵及特点等诸多问题还缺乏一致认识；另一方面，中国边疆学在国务院学位委员会、教育部多次印发的“学科专业目录”中，不论是一级学科还是二级学科，迄今都没有“边疆学”的名分。梁双陆（2008）认为，中国边疆学可以分为“中国边疆学+基础研究领域”和“中国边疆学+应用研究领域”两个部分。边疆学把边疆地区的社会经济系统作为边疆学的一个子系统，研究边疆各民族的生活生产方式，每个阶段对于边疆的开发与经营，边疆资源的配置和运用，边疆地区的社会经济结构与各个部门的经济，边疆经济的发展及其水平，生态环境与边疆人民的互动关系等（方铁，2007）。

我国目前还没有形成统一的边疆经济学科理论，学科建设成果十分有限，杨明洪（2016）认为，我国学术界对边疆问题的研究并不深入，究其原因，



一方面，学术上对边疆经济学这一学科的认识不够，对“边疆经济学”和“经济边疆学”学科存在混淆；另一方面，边疆经济学一般被认为是区域经济学的范畴，但到目前为止，区域经济学并未纳入关于边疆经济学的研究内容。除此之外，我国在边疆经济学领域与其他国家的合作研究较少，Alexander Bukh 等研究人员撰写了大量关于边疆经济发展以及边疆经济理论等方面的文章，非常值得借鉴；但我国学术界对这些文章并未有相关研究，也尚未形成能够指导边疆经济发展的完整的边疆经济学理论体系。边疆经济在我国国民经济与对外开放中的地位和作用越来越重要，边疆区域发展对我国内陆地区经济增长产生极大的正面作用，是我国区域协调发展战略的核心组成部分，也是未来我国经济可持续发展的新动力，因此我国亟须建立能够指导边疆开放发展的科学理论体系。

本系列丛书中的《边疆经济学概论》，第一次从边疆经济学的研究的角度，尝试给边疆经济研究的范围进行界定。在此基础上，对边疆经济学的相关概念、研究对象、研究内容及其与其他经济学的关系等进行了分析。最后，对边疆经济理论进行构建，形成了边疆经济学的五大理论体系。可以说，这是国内对于边疆经济学理论研究较为全面的著作，构建了边疆经济学的理论体系，实属国内首创。

## 二、总结边疆经济发展的实践

本系列丛书包括基本理论、国际关系、对外贸易、对外开放、自贸试验区建设、边疆金融、边疆消费经济等方面的著作，形成了有关边疆经济发展理论与实践的系列成果，国内研究中还没有这样的成果。本系列丛书系统地研究了改革开放以来边疆经济发展的实践，从多个领域进行研究，对边疆经济发展实践进行总结，并对边疆经济发展规律进行了不同程度的探索。在实践方面，本系列丛书以党的十一届三中全会以来的重大会议为主线，以开放为节点分为 1949—1978 年、1979—1990 年、1991—2001 年、2002—2012 年、2013 年至今五个时期。1949—1978 年边疆经济发展的起步期。新中国成立以



后，根据当时国际国内形势，我国把重点放在巩固国防、发展经济和满足居民生活需要方面，工业尤其是重工业成为中国经济发展的重要内容，其工业布局主要集中于沿海地区的同时，从国家整体战略考虑，也将工业的一部分布局在内地和边疆地区。在对外开放方面，东北地区在 1948 年与朝鲜签订了经济协定，并于 1953 年以此为基础签署了《中朝经济及文化合作协定》，中国丹东成为与朝鲜开展互市贸易和经济合作最重要的口岸城市；在西北地区，对外开放是以 1950 年中国与苏联签署的《中苏贸易协定》为开端，以新疆塔城的巴克图口岸和霍尔果斯口岸为重点，开展了与苏联的合作；在西南地区，由于与东南亚国家的关系不断建立，经贸往来也开展起来，在我国边疆地区逐渐建立和开放了西藏的亚东口岸，广西的凭祥、东兴等口岸，中国边疆地区经济发展开始起步。1979—1990 年边疆经济发展的过渡期。这个阶段包括了我国国民经济计划的“五五”末两年、“六五”、“七五”共 12 年的时间，一直到“八五”开始。“五五”计划实施的前期，虽然“文革”已经结束，但是“文革”的一些影响还存在，一些思想、错误行为等还未得到系统纠正，经济发展过程中“左”的思想倾向依然存在，严重地影响经济的发展。因此，可以说在党的十一届三中全会召开以前是经济发展的起步期，虽然此时中国经济各领域都开始出现自下而上的改革压力，经济发展仍然存在过热与冒进的情况；但是在 1978 年党的十一届三中全会召开之后，中国经济发展打破了原来的经济发展模式，以农村开始试行家庭联产承包责任制和城市里私营经济为开端，开启了中国改革开放的新征程，中国开始了由原先的封闭经济向开放经济转变，从计划经济向市场经济的转变。从改革开放之初到 1990 年，经过 12 年改革开放发展，我国经济获得了快速的发展。在这一过程中，边疆经济与国家整体经济基本保持一致，在改革开放的进程中也得到了快速发展，年均增长率保持在 15% 左右。在对外贸易方面，从 1980 年到 1990 年，边疆地区进出口贸易总额年均增长率为 25.1%，比同期全国与沿海进出口贸易总额年均增长率 11.7% 和 16.4% 分别高出 13.4 和 8.7 个百分点，其中出口年均增长率为 25.6%，进口为 24.0%，出口比全国高出 12.5 个百分点，进口高出 13.7 个百分点。1991—2001 年边疆经济发展的加速期。进入“八五”期间



(1991—1995年)，党中央在《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》中，提出在继续推进沿海地区经济发展的同时，要选择一些内陆边境城市和地区，加大对外开放力度，促进这些地区对外贸易和经济技术交流的发展，使之成为我国对外开放窗口，并且要按照今后十年地区经济发展和生产力布局的基本原则，统筹好沿海与内地、经济发达地区与较不发达地区之间的关系，促进区域经济协调发展。有重点地加大对沿边地区经济发展的支持力度，发展具有本地优势和特色的加工工业，沿边地区的经济发展实施优惠政策，加快陆地边境口岸的建设，积极发展边境贸易。1992年1月18日至2月21日，邓小平先后赴武昌、深圳、珠海和上海视察，并发表了重要讲话。邓小平在讲话中提出了“坚定不移地贯彻执行党的‘一个中心、两个基本点’的基本路线，坚持走有中国特色的社会主义道路，抓住当前有利时机，加快改革开放的步伐，集中精力把经济建设搞上去”，要“加快改革开放的步伐，大胆地试，大胆地闯”，“抓住有利时机，集中精力把经济建设搞上去”，“坚持两手抓，两手都要硬”等，并对深圳等经济特区的建设给予了高度的评价，推动了中国改革开放进入了全面发展新阶段。正是在这样的背景下，边疆经济也进入了快速发展阶段。2002—2012年边疆经济发展的调整期。2001年11月，中国加入世界贸易组织（WTO），标志着中国重返世界经济舞台，开启了改革开放发展的新征程，中国经济发展也进入了“十五”时期。在此背景下，为了更好地融入世界经济发展的大潮中，中国一方面调整现有的边贸政策，以与世界贸易组织接轨；另一方面，开始对边疆经济发展政策进行调整，既要符合世界贸易组织的规则，又要促进边疆经济发展。因此，党中央在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议（2001—2005年）》中，提出“实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，关乎经济发展、民族团结、社会稳定，关乎地区协调发展和最终实现共同富裕，是实现第三步战略目标的重大举措”。党中央提出的“促进西部边疆地区与周边国家和地区开展经济技术与贸易合作，逐步形成优势互补、互惠互利的国际合作新格局”，把边疆经济发展纳入中国整体经济发展战略之中，开始谋篇布局。2013年至今的创新发展阶段。党的十八大以来，我



国沿边地区在党中央、国务院领导下，服务国家对外开放大局，艰苦创业、开拓进取，内引外联、突出特色，有效地聚集了人流、物流、资金流、信息流，带动了边疆地区产业快速发展，增进了与周边国家经济合作交流，促进了边疆地区民族团结，沿边地区的经济发展取得了令人瞩目的成效。党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，加快沿边开放步伐，允许沿边重点口岸、边境城市、经济合作区在人员往来、加工物流、旅游等方面实行特殊方式和政策。习近平总书记指出，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。党的十九大报告强调，实施区域协调发展战略。加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。推动形成全面开放新格局。中央政治局会议要求，统筹强边固防和“一带一路”建设、脱贫攻坚、兴边富边、生态保护等工作，促进边境地区经济社会发展和对外开放，维护沿边沿海地区和管辖海域安全稳定与繁荣发展。2019年是新中国成立70周年。随着“一带一路”建设和沿边开放战略的深入推进，沿边地区正处于加快发展和转型升级的重要战略机遇期。但受特殊的区位条件、地理环境、资源要素等多方面因素的影响，沿边地区的发展仍面临诸多困难和挑战。未来沿边地区需要进一步加大开放力度，加强基础设施建设，完善投资环境，培育壮大特色优势产业，提升发展水平。站在新的历史起点上，沿边地区如何抓住机遇，实现跨越式发展，构建开放型经济新体系，如何才能真正成为我国新一轮改革开放的前沿等诸多问题需要我们去思考、研究。这一时期，党中央、国务院高度重视边疆经济发展，习近平总书记多次视察边疆地区，并作出重要指示，边疆经济发展方向明确、布局清晰，开始从区域经济协调发展战略上对边疆经济发展进行统筹谋划、顶层设计、战略推进、科学布局、创新发展。

总之，本系列丛书在边疆经济诸多研究方向上做了探索，深入挖掘学术思想，形成了一家之言。本系列丛书梳理、总结了边疆经济学理论的发展脉络，论证了边疆经济学的理论基础；分析与归纳了我国边疆开放发展的探索经验，总结出了边疆经济学的中国特色；有针对性地提出了新发展格局下边疆地区对外开放的路径；总结边疆地区自贸试验区建设的经验；既对边疆外

贸高质量发展做了深入探索，也对边疆金融与消费做了细致分析。上述研究都是难能可贵的，为边疆经济学的发展奠定了新的研究基础。尽管如此，本系列丛书仍存在很多不足，恳请各位同人批评指正，以使本系列丛书编写组在今后的研究中更加努力，将边疆地区的经济发展、开发开放的研究推向更高水平，使边疆地区真正成为中国改革开放的前沿、新时期开放型经济发展的新增长极。

中国边疆经济研究系列丛书编委会  
2021年12月



# CONTENTS

## 目 录

绪 论 .....	1
第一章 发展条件 .....	11
第一节 自然地理 .....	11
第二节 人文地理 .....	17
第三节 城市群规划范围和内容 .....	24
第四节 中心城市与都市圈 .....	30
第二章 基础设施 .....	39
第一节 交通基础设施 .....	39
第二节 公共服务设施 .....	56
第三节 发展前瞻 .....	67
第三章 产业结构 .....	76
第一节 基本格局 .....	76
第二节 特色优势产业 .....	92
第四章 空间结构 .....	107
第一节 基本特征 .....	107
第二节 演化机制 .....	114
第三节 发展前瞻 .....	121
第五章 向海经济 .....	126
第一节 发展概况 .....	128
第二节 条件分析 .....	134
第三节 发展前瞻 .....	140



<b>第六章 外向型经济</b> .....	145
第一节 对外贸易 .....	146
第二节 利用外资及国际产能合作 .....	156
第三节 口岸及自由贸易开放试验区 .....	165
第四节 中国—东盟博览会 .....	174
第五节 发展前瞻 .....	178
<b>第七章 空间治理与区域协作</b> .....	180
第一节 早期治理阶段 .....	182
第二节 南北钦防同城化与一体化治理阶段 .....	185
第三节 跨省区城市群空间治理阶段 .....	190
第四节 发展前瞻 .....	197
<b>第八章 生态文明建设</b> .....	199
第一节 生态建设与环境保护 .....	199
第二节 生态共建共享发展 .....	210
第三节 发展前瞻 .....	217
<b>第九章 城市群建设中的港口企业</b>	
——以广西北部湾国际港务集团为例 .....	220
第一节 发展概况 .....	221
第二节 发展环境 .....	227
第三节 港口合作 .....	239
第四节 发展前瞻 .....	241
<b>第十章 城市群建设中的城商行</b>	
——以广西北部湾银行集团为例 .....	244
第一节 发展概况 .....	246
第二节 优劣势、机遇与挑战 .....	255
第三节 在区域经济发展中的作用 .....	263
<b>附录</b> .....	269
<b>参考文献</b> .....	281
<b>后记</b> .....	285