DOI:10.14114/j.cnki.itrade.2022.07.014

我国沿边重点开发开放试验区建设：成就、问题与策略

李光辉　　程仕杰

内容摘要：“十三五”以来，我国开放型经济加快发展，开放平台建设持续推进，开放水平显著提升。沿边重点开发开放试验区既是我国扩大对外开放、深化对外合作的重要平台，也是推动“一带一路”建设、加强与周边国家和地区合作的排头兵。设立十年来，我国沿边重点开发开放试验区经济与贸易快速发展，营商环境持续优化，特色优势产业不断壮大，基础设施建设更加完善，取得了重要成果。文章分析了目前我国试验区建设存在的问题，并从创新管理体制机制，完善政策支持体系，加强基础设施建设，提升发展能级等方面提出了相应的策略建议，以期对我国沿边地区开放发展具有指导意义。

关 键 词：沿边重点开发开放试验区　建设成就　对外开放

自 2012 年设立首批沿边重点开发开放试验区以来，我国试验区建设已有十年历程。目前，我国已经设立了东兴、凭祥、百色、瑞丽、勐腊（磨憨）、满洲里、二连浩特、绥芬河—东宁和塔城九个试验区。在十年的建设过程中，我国沿边重点开发开放试验区经济快速发展，对外合作不断深化，产业结构优化升级，取得了重大成就。2021 年，我国“十四五”规划明确指出，要全面提高对外开放水平，扩展对外开放的范围与领域，提高对外开放层次，不断完善沿边重点开发开放试验区等各类对外开放平台的功能。新形势下，沿边重点开发开放试验区已经成为我国加快推进“一带一路”建设、推动沿边地区开放型经济高质量发展、构建新发展格局的重要载体。基于此，本文总结了我国沿边重点开发开放试验区十年来的建设成就，分析了其存在的问题，并提出了相应的策略建议，希冀为推动我国沿边地区经济高质量发展提供参考。

一、我国沿边重点开发开放试验区建设成就

（一）经济与贸易快速发展

自 2012 年启动建设以来，各试验区紧紧围绕其建设方案所提出的部署与指导，把经济与对外贸易作为工作的重中之重，为地区经济发展与贸易增长提供了重要动力。所取得的成就主要体现在以下三个方面：

1. 总体经济规模扩大

如图 1 所示，2020 年我国沿边重点开发开放试验区所在的七个市县中，GDP 最高的是防城港与瑞丽，合计占比高达 66.56%，可见防城港与瑞丽在我国试验区建设中占有重要地位。从增长率来看，与各试验区建立初期相比，GDP 实现了正增长的是云南的瑞丽、勐腊以及广西的防城港与凭祥，尤其是瑞丽，2020 年 GDP 较 2012 年增长 321.29%。由此可见，广西与云南在全国沿边重点开发开放试验区经济建设中成就较为显著，且发展势头较为强劲。

2. 对外贸易快速发展

近年来，我国沿边重点开发开放试验区对外贸易额稳步攀升。其中，广西与云南充分发挥毗邻东盟的区位优势，以中国—东盟自由贸易区为载体深入开展国际经济合作，对外贸易增长最为迅速。如图 1 所示，有“中国南大门”之称的凭祥积极发展口岸经济，与越南大规模开展农产品、机电产品等重要产品的进出口贸易，2020 年对外贸易额高达 1238.35 亿元，在七个市县中排名第一，远超其他市

[课题信息] 本文是广西哲学社会科学规划研究课题“广西沿边重点开发开放试验区建设经验研究”（20BJY003）、广西高校人文社会科学重点研究基地广西发展战略研究院课题“新时期我国沿边重点开发开放试验区建设策略研究”（2022GDSIQM10）的阶段性成果。

[作者信息] 李光辉，广西大学经济学院学术院长、广西大学中国边疆经济研究院院长，对外经济贸易大学特聘教授、博士生导师；程仕杰，广西大学经济学院博士研究生。通讯作者：程仕杰，电子邮箱：csjgxu2022@163.com。

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

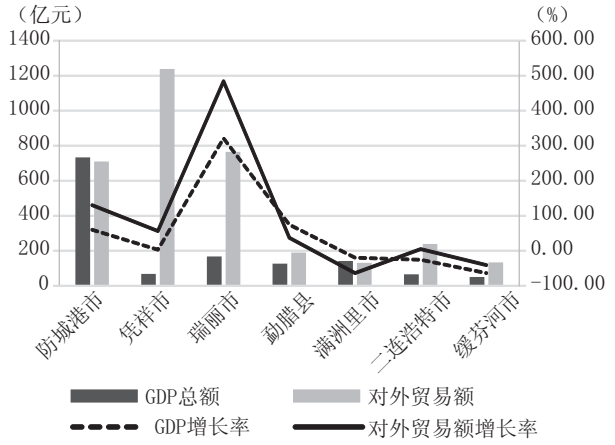

图 1　2020 年各试验区所在市县经济规模及对外贸易情况

数据来源：根据防城港等七市县历年国民经济发展统计公报整理计算。

注：由于各试验区建立的时间不同，为更加全面地反映试验区建设的成就，图中的增长率根据各试验区所在市县 2020 年数据及其各自建立年份的数据计算而得。其中，东兴试验区、瑞丽试验区、满洲里试验区建立于 2012 年，凭祥试验区建立于 2016 年，勐腊（磨憨）试验区建立于 2015 年，二连浩特试验区建立于 2014 年，绥芬河—东宁试验区建立于 2016 年。百色试验区与塔城试验区建立于 2020 年，由于建设时间较短未做统计。

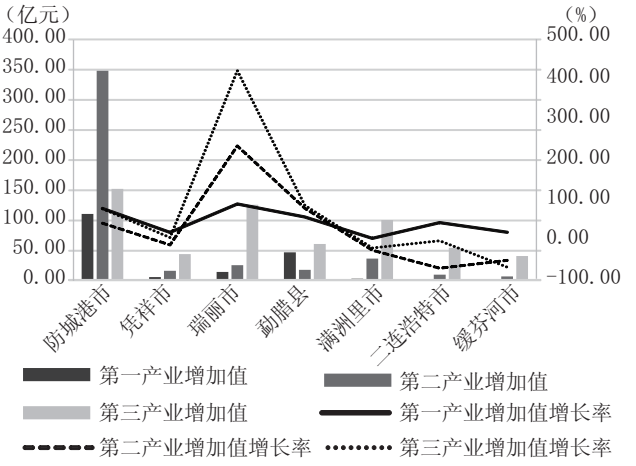

图 2　2020 年各试验区所在市县三次产业发展情况

数据来源：根据防城港等七市县历年国民经济发展统计公报整理计算。

注：图中的增长率根据各试验区所在市县 2020 年数据及其各自建立年份的数据计算而得。

县。瑞丽拥有中国唯一实行“境内关外”特殊政策的姐告边境贸易区，基于此，瑞丽充分发挥政策优势与缅甸开展贸易往来，对外开放水平显著提升，2020 年对外贸易额较 2012 年增长了 484.17%，在七个市县中增幅最大。

3. 产业结构优化升级

近年来，各试验区所在市县第二产业与第三产业发展迅速，产业结构不断优化。2020 年防城港等七个市县整体三次产业增加值占比分别为 15.07%、37.70%与 47.23%，第三产业在经济发展中的支柱地位更为稳固①。如图 2 所示，分地区来看，由于大力发展临港产业，防城港目前的主导产业为第二产业，其他市县均为第三产业占主导地位。从三次产业增加值增长率来看，瑞丽第二、第三产业发展最为迅速，2020 年瑞丽第二、第三产业增加值较 2012 年分别增长了 235.48%与 422.66%，在七个市县中排名第一；除此之外，勐腊与防城港第二、第三产业增加值增长率同样较为可观。

值得注意的是，受到新冠疫情的不利影响，部分市县也出现了经济与贸易下滑的现象，这说明我国部分试验区所在市县经济发展的稳定性不足，在面对疫情等重大外部冲击时抗风险能力较差。因此，提升试验区经济发展的稳定性是未来我国沿边地区经济发展的一大重要任务。

（二）营商环境持续优化

1. 创新口岸通关便利化模式

口岸经济是试验区经济发展的重要组成部分。近年来，各试验区主要从简化通关程序、建立一体化智慧通关平台等方面入手创新口岸通关便利化模式，如 2016 年 9 月，凭祥建立了全国第一个国检试验区——中国—东盟边境贸易凭祥（卡凤）国检试验区，最大程度促进了口岸贸易的“快验快放”与“优进优出”②。2016 年，东兴试验区率先在全国采

① 数据来源：根据防城港市等七市县历年国民经济发展统计公报整理计算。

② 资料来源：《第五届中国—东盟质检部长会议在南宁召开》，当代广西网，2016 年 9 月 11 日，https：//www.ddgx.cn/show/9946.html。

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

用边民互市“一指通”系统，投入使用智慧监管一体化平台，推行无纸化作业，平均边民申报时间缩短至原来的1/3，仅需要10分钟①。

2. 建立新型金融服务体制机制

作为首批设立的三个全国沿边重点开发开放试验区之一，东兴试验区率先提出沿边金融综合改革与金融业集聚区建设，建立了广西中越双方本币回流机制，搭建了中国（东兴试验区）东盟货币服务平台，实现了人民币对越南盾“抱团定价”以及“轮值定价”的“东兴模式”。“十三五”期间，东兴市沿边金融改革创造了三个全国第一，跨境人民币结算总量超1800亿元，是“十二五”时期的1.6倍，年均增长率达10%②，为我国试验区建立新型金融服务体制机制提供了样板。类似于“东兴模式”，2015年瑞丽建立了全国首个中缅货币兑换中心，出台了“瑞丽指数”，有效打通了中缅银行间双向汇兑渠道。

（三）特色优势产业不断壮大

产业是沿边经济发展的支撑，特色优势产业集群的构建、产业发展新业态与新模式的打造为试验区经济发展提供了重要引擎，这主要体现在以下三类产业上：

1. 落地加工业

试验区作为互市贸易进口的重要通道，互市商品进口量大、金额可观，但互市商品不经试验区停留、直接运向其他省份的现象却长期存在。这种“通道式”的“过路经济”并不利于试验区增加税收、拉动就业与聚集人口。为扭转这种态势，各试验区牢牢把握自身优势，大力发展落地加工业，有效缓解了这一问题，如凭祥大力发展名贵木材进口加工业，2016—2020年红木销售额达年均50亿元人民币，形成了实力雄厚的红木进口加工产业集群③。东兴实施“贸工互动”战略，截至2021年11月，东兴市落地加工企业由2015年的6家发展至37家，增加就业岗位4600多个，推动了“通道经济”向“口岸经济”的快速转变④。

2. 跨境电商产业

跨境电商作为经济发展的一种新业态与新模式，已经成为我国沿边地区外贸发展的新动能、转型升级的新渠道。试验区积极构建具有沿边特色的跨境电商发展促进体系，如满洲里建立了跨境电商公共服务平台，2019年全市电子商务交易额达22.96亿元，2020年5月成功获批全国跨境电商综合试验区⑤。瑞丽投资4亿元建立了跨境电商产业园，并于2022年4月与天猫国际签约，打造了以跨境贸易为引擎的多产业生态链⑥。

3. 跨境物流业

随着“一带一路”倡议的深入推进，我国沿边重点开发开放试验区跨境物流产业快速发展，如凭祥引进了捷递、富士康“准时达”等国际物流品牌行业巨头，开行了中越、中泰跨境冷链物流班列，开通了凭祥至越南、新加坡等黄金物流线路，跨境物流产业不断集聚，跨境物流体系日益完善。东兴“十三五”期间物流企业发展到200多家，经东兴口岸出入境货运量达280.2万吨，是“十二五”时期的2.4倍⑦。

4. 特色旅游业

近年来我国多个试验区所在市县同时获批为跨

① 资料来源：《东兴市坚持开放先试推动县域经济加快转型发展》，防城港市人民政府门户网站，2017年7月19日，http：//www.fcgs.gov.cn/zxzx/syqzc/jj/201707/t20170719_43753.html。

② 资料来源：东兴市《政府工作报告（2021年）》，东兴市人民政府门户网站，2021年4月30日，http://www.dxzf.gov.cn/zwgk/jcxxgk/ghjh/ndjh/202105/t20210512_200813.html。

③ 资料来源：《凭祥市边贸加工业发展情况汇报》，凭祥市人民政府网站，2020年9月30日，http://www.pxszf.gov.cn/govinfo/gzbm/pxsgyxxhj/zfxxgkml/zygwhd/t6505077.shtml。

④ 资料来源：《东兴市推进边民互市商品落地加工成果显著》，人民网，2021年12月7日，http://gx.people.com.cn/n2/2021/1207/c390645-35039715.html。

⑤ 资料来源：《中国（满洲里）跨境电子商务综合试验区获批》，载《满洲里日报》，2020年5月9日，http://www.mzlnews.com.cn/cms/web/MZLpaper/2020-05/09/content_66072.html。

⑥ 资料来源：《瑞丽市与天猫国际签约 助推跨境电商创新发展》，瑞丽市人民政府网站，2022年4月19日，http://www.rl.gov.cn/Web/_F0_0_4YA7DAAG30D7E739419C435690.htm。

⑦ 资料来源：东兴市《政府工作报告（2021年）》，东兴市人民政府门户网站，2021年4月30日，http://www.dxzf.gov.cn/zwgk/jcxxgk/ghjh/ndjh/202105/t20210512_200813.html。

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

境旅游合作区，为沿边特色旅游业发展带来了新机遇。二连浩特与蒙古签订了《中蒙跨境旅游合作协议》，围绕“北疆之门、茶叶之路、千年驿站、恐龙故里”和“千年古商道、现代买卖城”旅游形象定位，大力发展边境特色文化旅游业，提升了当地旅游品牌的知名度。东兴塑造了“边海之城，国门东兴”的旅游形象，商贸旅游一体化的“东兴模式”推动了东兴开放型旅游经济的快速发展。

（四）基础设施建设不断完善

随着“一带一路”倡议、西部大开发战略、“兴边富民”行动的深入推进，基础设施建设在我国沿边开发开放中的承载作用愈加突出。在此背景下，各试验区把加强基础设施建设列入总体规划之中，地区基础设施建设不断完善，主要体现在以下两个方面：

1. 交通基础设施建设

十年间，各试验区不断完善基础设施建设，互联互通水平大幅提升，立体性综合交通网络基本建成。如满洲里市积极推动滨洲铁路电气化改造以及满洲里—阿拉坦额莫勒公路建设，满洲里市“一环、三横、四纵、五出口”的城市新格局基本形成。绥芬河—东宁试验区对接俄罗斯“滨海1号”国际运输走廊，大力发展跨境陆海联运，运输效率不断提高。

2. 口岸基础设施建设

口岸通关效率的提升直接关系到通关便利化水平，因此试验区多把加强口岸基础设施建设作为地区整体基础设施建设的主要任务之一。例如，东兴市着力打造“一口岸多通道”的互联互通发展新格局，推动东兴国门大道扩建，将中越北仑河一桥查验通道扩建至48条，开通了中越北仑河二桥，“十三五”期间经东兴口岸进出口的货物运输量增长18.7%，出入车辆数量增长25.6%①。满洲里市提升口岸承载能力，大力推动中欧班列开通运行，截至2022年4月，满洲里口岸进出境中欧班列线路累计开行15051列，发送货物139万标箱②。

二、我国沿边重点开发开放试验区建设存在的问题

（一）生产要素配套能力不足

生产要素是实施创新驱动发展战略、培育壮大经济发展新动能的基础。“十四五”规划强调，要提高生产要素水平，大力实施创新驱动发展战略以塑造经济发展新优势。这对试验区加强配套生产要素建设提出了新要求，但目前我国试验区生产要素配套能力仍较为低下，主要存在资金、人才、技术等方面的问题。

一是资金要素问题。一方面，试验区在培育产业、引进人才、开展基础设施建设等方面均需要大量的投资与财政补贴，但另一方面，试验区经济发展基础普遍薄弱，财政税收来源渠道少、体量小，自给自足能力较差，如2021年百色市财政自给率仅为23.82%，70%以上的财政支出依靠转移支付③，这严重阻碍了试验区建设的推进。并且，目前中央财政给予部分试验区的综合财力补助已经到期停止，试验区建设面临资金需求与供给的双重压力。

二是人才要素问题。人才是驱动沿边经济发展的核心要素。目前我国试验区在人才要素建设方面还存在较多不足之处，主要表现在：人才流动活力不足；制约高素质人才流动的体制机制有待进一步改革；政府、企业人力资源管理制度缺乏创新性；缺乏支持人才创新的重点实验室、工程研究中心、企业技术中心等科研平台。

三是技术要素问题。技术要素始终是阻碍试验区产业创新、动能提升的关键因素之一。当前我国试验区技术要素建设的不足之处表现在与高校、科研机构合作水平较低，科研成果转化周期长，技术交易市场不完善，产业创新能力欠缺，与物联网、云计算、5G移动通信等融合发展程度较低。

（二）基础设施建设仍较为落后

虽然在西部大开发、“兴边富民”行动等国家

① 资料来源：东兴市《政府工作报告（2021年）》，东兴市人民政府门户网站，2021年4月30日，http://www.dxzf.gov.cn/zwgk/jcxxgk/ghjh/ndjh/202105/t20210512_200813.html。

② 资料来源：《满洲里站开行中欧班列突破15000列》，内蒙古新闻网，2022年4月19日，http://inews.nmgnews.com.cn/system/2022/04/19/013293043.shtml。

③ 数据来源：《百色财政收入新跨越 实现“十四五”开门红》，百色市财政局网站，2022年1月17日，http://czj.baise.gov.cn/gzdt/xwdt/t11149919.shtml。

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

战略与政策的支持下，我国沿边重点开发开放试验区基础设施建设已经取得了长足的进步，但是沿边地区地理位置偏远，贫困发生率高，山区分布广泛，公路、铁路、航空等交通设施发展基础薄弱，再加上地方政府财力支持有限，受政策、资金和区位条件等因素影响，试验区基础设施建设与东部沿海地区相比仍有较大差距。这主要体现在两个方面：

一是当前我国试验区公路、铁路通行里程较短，航空港建设规模较小，运输能力不足，尤其是事关蔬菜、水果等农产品的冷链运输建设不完善，无法为我国与相邻国家之间日益增长的货物贸易提供更为全面的运输保障。

二是试验区在口岸建设方面仍存在不足之处，口岸验货场、储货仓建设规模小，缺乏大型货物查验、装卸等场地，货物查验设施落后，不利于提高通关效率。

（三）特色优势产业体系尚未形成

近年来各试验区大力调整产业结构，着力发展机械制造、特色农业、跨境旅游、跨境电商等特色产业，已经取得了巨大的经济效益。但许多试验区尚未构建起较为完备的特色优势产业体系，这表现在两个方面：

一是特色产业发展竞争力不强。试验区大多工业基础薄弱，对经济发展的支撑能力较为欠缺，农业、商贸物流、旅游业等产业规模小、体量不足，产业链与价值链有待拓展。同时，试验区产业配套基础设施相对落后、产业政策体系不够健全，在承接国内发达地区产业转移过程中竞争力较弱。

二是特色产业抗风险能力较低。受到新冠疫情等外部冲击的影响，近年来边境贸易监管更为严格，试验区部分传统特色优势产业出现了产业链、供应链不稳定的现象，进出口贸易额大幅下滑，进口原料短缺，产品出口受阻，对试验区经济发展造成了重大影响。

（四）与周边国家联动发展水平有待提高

沿边地区与周边国家在政策、文化、自然条件等要素方面存在很多的相同点，因此在经济发展、贸易往来、国际合作等方面也有着较多的共同的联动发展条件。但目前我国试验区与周边国家联动发展的水平并不高，而且有利于加强双方合作的区域互助机制、区域利益补偿机制尚不健全。

一是涉及试验区与周边国家合作的部分国家层面之间的协定、协议尚未签署。如“货物运输协定”“司法协定”“金融合作协议”“货币清算协议”等，这些协定或协议关系到贸易合作、旅游合作、司法合作、金融合作、投资合作、跨境经济合作区建设等多方面的内容，是实现试验区与周边国家联动发展的重要前提。相关合作的滞后，严重阻碍了试验区对外开放水平的提升。

二是试验区权能范围有限，影响了合作进程。当前沿边重点开发开放试验区许多跨国合作事项需要经过双方国家部委的政策支持，导致部分跨境合作领域进展缓慢。如目前持《边境旅游通行证》赴越南河内、下龙湾旅游业务尚未完全恢复，凭祥—下龙湾—东兴的中越跨境自驾游旅游环线尚未商讨开通，中越跨境自驾游车辆尚未纳入《中越汽车运输协定》管理范围等事项，均因双方国家部委尚未达成共识而无法解决。

三、加强我国沿边重点开发开放试验区建设的策略建议

（一）创新管理体制机制，完善政策支持体系

1. 创新管理体制机制

当前，试验区发展仍然受到体制机制改革相对滞后的困扰，探索符合试验区发展特点的管理体制机制已刻不容缓。这需要从以下两个方面进行：一是根据沿边地区近年来开发开放的具体实践经验，赋予试验区更多先行先试的权利，加快转变政府职能，通过简政放权更好地发挥市场的作用，强化政府对新产业、新业态的监管功能，充分发挥市场主体活力以及经济发展的内生动力；二是按照放宽市场准入的原则加快推进行政体制改革，建立市场化、法治化和国际化的营商环境，促进试验区制造业、服务业等行业的有序对外开放，营造良好的市场创新氛围与创新环境，形成可复制的沿边重点开发开放试验区建设推广经验。

2. 完善政策支持体系

政策支撑是试验区健康发展的重要保障，也是提升生产要素配套能力的关键。目前试验区虽然已经出台了多种多样的支持政策，但这些政策较为分散，尚未形成体系，且重点不够突出。针对试验区在资金、人才、技术等生产要素配套方面存在的问

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

题，建议从以下三个方面完善政策支持体系：

一是完善投融资政策支持体系。从发达城市的经验来看，资金要素的聚集需要充分发挥银行、政府和企业三者之间的作用。试验区可以尝试探索建立三者之间较为稳定的投资、融资合作机制，同时降低以中小微企业为主体的市场融资门槛，倡导民间资本进入投资市场，引导沿边地区投资与融资向基础设施建设、产业转型升级等方面聚集，以此夯实试验区开放发展的基础，助推产业升级。

二是完善人才政策支持体系。目前阻碍沿边地区人才引进的体制机制障碍尚未完全破除，人才短缺尤其是新兴产业重点领域的人才短缺现象较为明显。这需要出台更加开放的人才引进政策，优化人才工作环境，建立人才工作科研基地与创新平台，做好住房、子女就学等人才引进配套工作。

三是完善科技创新政策支持体系。长期以来，沿边地区科技创新对经济发展的支撑能力较为薄弱，这直接制约了试验区进一步拓展产业链与价值链，推动产业结构的转型升级。当前需要进一步建立健全科技创新评价机制，加强科技创新领域“放管服”改革，研究布局一批重点实验室、企业技术中心等研究研发中心，整合技术创新领域财政投入体制，不断提高科技创新对沿边地区经济发展的支撑能力。

（二）加强基础设施建设，提升发展能级

基础设施建设水平落后仍然是新时期阻碍试验区发展的重要因素之一。“十四五”规划指出，要统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，建立系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。因此，提升试验区经济发展能级可以从以下两个方面入手：

1. 加强传统基础设施建设

一是加快互联互通基础设施境外段项目建设。在“一带一路”倡议背景下，我国与周边国家合作不断深化，这为加快基础设施境外段项目建设提供了良好机遇。当前，可以充分发挥“一带一路”基金、亚投行等援助资金和银行优惠贷款的支持作用，加快打通中蒙俄跨境运输通道、中南半岛通道、孟中印缅国际大通道、东北亚多式联运通道等国际贸易与运输大通道，确保货物运输畅通无阻，进一步提升试验区外开放水平。

二是加强基础设施境内段项目建设。近年来，在区域协调发展战略的引领下，西部大开发、“兴边富民”行动等均把加强包括公路、铁路、航空、口岸在内的沿边基础设施体系建设列为主要工作内容之一。试验区可以以此为契机，整合各项政策资源，结合发展实际，加快推进铁路网与公路网建设，提升航空口岸承载能力，大力发展沿边口岸多式联运物流，全面提升交通与贸易往来便利化水平。

2. 加强新型基础设施建设

目前，社会发展正在步入智慧经济时代。新型基础设施建设具有创新性、整体性、综合性、系统性的特征，是贯彻新发展理念，吸收科技转化成果，实现国家生态化、数字化、智能化、高速化、新旧动能转换的重要实践，是对新兴产业发展的提前部署，是培育未来新兴增长极的重要支撑。在这一背景下，试验区更需要把握机遇，提前谋划，为新一轮“产业革命”的到来做好准备。为此，针对试验区具体特点，需要做好两个方面：一是要加强信息基础设施建设，推行试验区基础网络完善工程，深化5G在智能制造、智慧医疗等领域的应用范围和应用深度，探索物联网在重点行业的规模化应用，建设行业物联网公共服务平台，提升信息技术对试验区和沿边地区经济社会发展的支撑能力；二是要加强新型能源基础设施建设，推动能源基础设施现代化，提高信息技术与能源系统融合发展水平，建设智慧能源基础设施体系，构建可承载沿边地区发展的现代化能源基础设施体系。

（三）加强重点产业培育，构建特色产业体系

“十四五”规划指出，要加强产业基础能力建设，提高产业链与供应链现代化水平。试验区产业转型升级需要特色产业作为发展支撑，针对试验区特色优势产业体系构建中遇到的问题，建议试验区立足于既有产业基础，大力发展以下四类产业：

1. 加工制造业

加工制造业是试验区发展的传统优势产业。当前，试验区可以重点发展面向周边国家市场的食品、服装纺织、家电、汽车等传统加工制造行业，以及包括高端装备制造、新能源、新材料等在内的战略性新兴行业，同时深入实施“贸工互动”战略，建立一批加工制造业产业基地与进出口贸易加工园区，

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

发展互市贸易进口商品落地加工与增值再销售，推广“互市贸易+落地加工+电子商务”等新模式，推动“通道经济”向“口岸经济”转变，加快加工贸易由组装加工向上下游产业链拓展延伸。

2. 现代物流业

试验区作为打造国内国际双循环的重要节点、天然的国际物流大通道，具有发展现代物流业的独有优势。试验区需要进一步提升物流业对其他产业发展的支撑能力，推进物流业与制造业、商贸业、农业等产业融合，建设现代化的物流供应链体系，打造电子信息、高端装备制造、新能源汽车产业等重点行业的供应链服务平台。同时，要深化沿边地区与周边国家的国际物流合作，加强口岸物流基础设施建设，深度融入“一带一路”建设，探索国际物流合作新模式。

3. 特色旅游业

跨境旅游是沿边地区最具潜力的国际合作产业之一。试验区可以借鉴中越跨境旅游“六联合”模式，与周边国家深入合作，联合打造跨境旅游精品线路、联合开发跨境旅游拳头产品、联合开展跨境旅游推广宣传、联合开展跨境旅游领域市场执法、联合做好跨境旅游演艺交流、联合开展跨境旅游培训①，抓好重大文旅项目建设，定期开展旅游推介活动，打造精品跨境旅游品牌。

4. 战略性新兴产业

战略性新兴产业是未来产业发展的制高点。试验区可以探索布局 5G 信息技术、人工智能、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业链，加快突破核心关键技术，实施战略性新兴产业集群发展工程，推动新兴产业与传统优势产业的融合发展，促进产业结构转型升级。

（四）加强国际交流合作，提升联动发展水平

与周边国家联动发展水平不足是新时期影响我国试验区开放发展的另一重要因素。加强国际交流合作，提升政治互信，推动在重点领域达成共识并签署合作协议，才能有效提高试验区与周边国家联动发展水平。为此，试验区可以从以下四个方面着手：

一是加快建立多层级协商沟通合作机制，与周边国家的地方机构或部门建立长效互访与协调联络机制，推动在交通、执法、政府合作等方面签署更多协议，深化双方多层次交往合作，建立官商联动的对外合作机制，实现企业、政府部门、商务部门之间定期会晤与信息共享。

二是加强与周边国家重点城市政府之间的沟通交流，签署协议缔结友好城市，积极举办跨国合作论坛，加强经济合作，并以此为基础，以点带面带动双方国家层面之间的合作往来，助力拓展海外市场，提升联动发展水平。

三是推动设立国际性展会平台，提高宣传力度，提升试验区海外知名度，举办试验区专场推介会，吸引更多企业入驻试验区，争取专项投资。

四是加强人文交流合作，推动签署合作办学协议，互派留学生、访学代表团，探索建立中外人文交流中心，探索沿边地区中医药、武术、美食、传统节日等非物质文化遗产对外合作新模式，丰富文化交流内涵，促进优质文化交流互鉴，进一步实现民心相通。

参考文献

[1] 郭周明，张晓磊．高质量开放型经济发展的内涵与关键任务［J］．改革，2019（01）：43-53.

[2] 李光辉．新形势下对我国沿边开发开放的新思考［J］．国际贸易，2017（08）：4-7.

[3] 全毅．中国对外开放与跨境经济合作区发展策略［J］．亚太经济，2013（05）：107-114.

[4] 桑百川．持续推进更高水平对外开放［J］．红旗文稿，2021（20）：29-32.

[5] 孙久文，周玉龙，和瑞芳．中国的沿边经济发展：现状、问题和对策［J］．经济社会体制比较，2017（02）：28-38.

[6] 石新波．构建新时代中国沿边开发开放新格局［J］．国际经济合作，2018（03）：32-35.

[7] 申桂萍，胡伟，于畅．中国沿边开发开放的历史演进与发展新特征［J］．区域经济评论，2021（01）：144-154.

[8] 袁波，王蕊，朱思翘，等．新形势下推动“一带一路”经济走廊高质量发展的思考建议［J］．国际贸易，2021（10）：4-12.

[9] 章海源．加快构建我国边疆开放发展新优势［J］．东北亚经济研究，2020，4（05）：110-120.

（下转第 38 页）

① 资料来源：《边境旅游新试点 东兴—越南跨境旅游“六联合”》，央视网，2018年10月24日，http://news.cctv.com/2018/10/24/ARTIXNVgB4GWuVXrfWqHnvti181024.shtml。

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

The Comparison of the Consumption Center Function of Top World Cities and Its Enlightenment to China

GUAN Lixin
(Chinese Academy of International Trade and Economic Cooperation)

Abstract: With the economic development entering the post-industrial stage, service industry agglomeration and consumption center function in the process of world city development have become more and more important, and have become an important field in urban economics research. By reviewing the relevant theories of world cities and consumer cities, this paper constructs the evaluation index system of the consumption center function of world cities, compares and analyzes the consumption center functions of five top world cities, namely, New York, London, Tokyo, Paris and Singapore, summarizes their common laws in the consumption development and their enlightenment to China, and proposes policy suggestions on cultivating and building international consumption center cities in China under the new development paradigm featuring dual circulation, in which domestic and overseas markets reinforce each other, with the domestic market as the mainstay.

Keywords: consumption center; world city; international comparison

JEL Classification: F20, F61, M20

(责任编辑：李秀婷)

(上接第 29 页)

The Construction of the Key Open Development Experimental Zones Along the Border in China: Achievements, Problems and Strategies

LI Guanghui　CHENG Shijie
(Guangxi University)

Abstract: Since the implementation of the 13th Five-Year Plan, the open economy of China has developed rapidly, the construction of the open platforms has been continuously promoted, and the level of China's opening-up has been constantly improved. The key open development experimental zones along the border are important platforms for China to expand the opening-up and deepen the foreign cooperation. And they are also pioneers in promoting the construction of the Belt and Road and strengthening the cooperation with neighboring countries and regions. In the past ten years since the establishment, the key open development experimental zones of China have made important achievements, for example, the economy and trade have developed rapidly, the business environment has been continuously optimized, the characteristic and advantageous industries have been growing, and the infrastructure construction has been improved. This paper analyzes the problems existing in the construction of the zones, and puts forward the corresponding strategy suggestions from the aspects of innovating the management systems and mechanisms, improving the policy support systems, strengthening the infrastructure construction, improving the development level and so on, in order to guide the opening-up and development of China's border areas.

Keywords: the key open development experimental zones along the border; construction achievements; the opening-up

JEL Classification: F10, O18, O24, Q01

(责任编辑：王勇娟)

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net